

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ И ОБЩИН,  
МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Г.Т.НОВРУЗОВА**

С распадом СССР в новых независимых республиках была создана независимая законодательная база.

Российская Федерация - многонациональное государство с общей численностью населения 145,2 млн. человек. Большинство народов имеют своей исторической родиной территорию современной России. Титульные этносы представлены 23-мя народами и являются представителями классических национальных меньшинств. К этой категории национальных меньшинств относятся и российские азербайджанцы.

Россия как преемница СССР и многонациональное государство в целях придания статуса гражданства в Российской Федерации представителям титульных народов бывшего СССР была вынуждена применить новые законы для успешной реализации национальной политики, распоряжения правительства к процессу определения динамики формирования диаспорных организаций, национальных общин, регулирования миграционных процессов.

Успешная реализация национальной политики государства, где существует такое этническое, конфессиональное и культурное многообразие, возможна лишь при наличии прочной законодательной базы. основополагающим документом, регламентирующим обязательства государства в этой области, является Конституция Российской Федерации, которая гарантирует всем гражданам равенство прав и свобод, предусматривает право граждан самим определять свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком, выбирать язык общения, обучения и т.п.

Российская Федерация является членом ООН, Совета Европы, ОБСЕ, СГБМ, МОТ, ЮНЕСКО и сотрудничает с ними в вопросах, касающихся защиты национальных меньшинств.

Российская Федерация подписала и ратифицировала следующие международные конвенции, связанные с защитой национальных меньшинств: Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16

декабря 1966 г.; Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.; Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказания за него от 9 декабря 1948 г.; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г.; Конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказания за него от 30 ноября 1973 г.; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г.; Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и Протоколы к ней; Рамочную Конвенцию о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 года.

Европейская Социальная Хартия и Европейская Хартия региональных языков и языков меньшинств подписана Российской Федерацией, но не ратифицирована Государственной Думой.

Российская Федерация подписала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (от 1 февраля 1995 г.) 28 февраля 1996 г. при вступлении в Совет Европы. 18 июня 1998 г. Конвенция была Россией ратифицирована. 21 октября 1998 г. ратификационные грамоты были депонированы в Секретариате Совета Европы. Для России Конвенция вступила в силу 1 декабря 1998 г. **(1)**

Защита национальных меньшинств, их прав и свобод является неотъемлемой частью международной защиты прав человека и в качестве таковой является областью международного сотрудничества.

Положения Рамочной Конвенции о национальных меньшинствах закрепляет за Российским государством создание всех условий и прав свободно и беспрепятственно пользоваться языком своего меньшинства (статья 10). Государство признает за национальным меньшинством свободу придерживаться какого-либо мнения и свободу получать и обмениваться информацией или идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственной власти; не препятствует созданию и использованию печатных средств информации лицами, принадлежащих к национальным меньшинствам, создает возможность создания и использования собственных средств информации (статья 9); дает право создавать и управлять своими собственными учреждениями в области образования и обучения (статья 13); создает необходимые условия для эффективного участия лиц, принадлежащих национальным меньшинствам, в культурной, общественной и экономической жизни (статья 15).

Наряду с правами национальных меньшинств, оговоренных в настоящей Конвенции, указываются и их обязанности: «Любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, соблюдает национальное законодательство и уважает права других лиц, в частности права лиц, принадлежащих к большинству населения или принадлежащих к другим национальным меньшинствам (статья 20).

21 октября 1994 г. в Москве государствами-членами СНГ (за исключением Туркменистана и Узбекистана) была подписана «Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам»

(Азербайджан подписал с заявлением «с учетом особого мнения», а Украина - с заявлением «с учетом законодательства Украины») (2). Стороны гарантируют лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными стандартами в области прав человека и ее законодательством (статья 3); договорились о содействии процессу кодификации прав национальных меньшинств на двустороннем, региональном и универсальном уровнях: об использовании опыта нормотворческой деятельности международных организаций в сфере защиты прав национальных меньшинств (статья 11). За лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, признано право создавать различные организации (ассоциации, землячества и т.п.) просветительского, культурного и религиозного характера (статья 3); право индивидуально или совместно с другими беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность (статья 4); право поддерживать контакты между собой на территории государства проживания, а также с гражданами и организациями государств, с которыми их связывает общее этническое происхождение, культура, язык и религиозные убеждения (статья.6); право использования родного языка и право на его изучение (статьи 7 и 10).

Каждая договаривающаяся сторона приняла на себя обязательство в своей политике учитывать законные интересы национальных меньшинств и принимать все необходимые меры с целью создания благоприятных условий для сохранения и развития их этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности, для участия в общественной и государственной жизни и т.п. В статье 9 Конвенции указаны некоторые источники финансирования организаций национальных меньшинств, например, добровольные денежные пожертвования и иные взносы, помощь государства их местонахождения в соответствии с законодательством или помощь от государственных и общественных организаций договаривающихся сторон.

За последние годы на федеральном уровне принят ряд законов, создающих механизм реализации соответствующих статей Конституции и непосредственно связанных с правами национальных меньшинств. Это Законы «О национально-культурной автономии», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», «О гражданстве», «Об образовании», «О средствах массовой информации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», «О свободе совести и о религиозных объединениях» и т.д. Уголовный кодекс, принятый в 1996 г., предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, а также за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, рели-

гиозной вражды, унижение национального достоинства, равно как за пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религиозной, национальной или расовой принадлежности.

Статус национально-культурной автономии определен Федеральными законами «О национально-культурной автономии» (от 17 июня 1996), «Об общественных организациях» (от 19 мая 1995 г), а также «Основами законодательства Российской Федерации о культуре».

В Федеральном Законе «О национально-культурной автономии» определяются правовые основы национально-культурной автономии в Российской Федерации, создаются правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан, относящихся себя к определенным этническим особенностям на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры (3).

Благодаря этой законодательной базе азербайджанцы России объединились в новую организационную структуру – диаспору. Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрированы Федеративная национально-культурная автономия азербайджанцев России (ФНКА АЗЕР-РОС), Всероссийский Азербайджанский Конгресс, Землячество азербайджанцев России. Каждая из этих организаций имеет свои представительства во всех регионах России.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов РФ о национально-культурных автономиях, федеральные органы исполнительной власти оказывают помощь национально-культурным автономиям в создании общественных учреждений национальной культуры, проведении различных мероприятий в области национальной культуры, учитывают при разработке и осуществлении федеральных и региональных программ национально-культурного развития предложения национально-культурных автономий. Законом определены права на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка, право на получение основного общего образования на национальном (родном) языке, на выбор языка воспитания и обучения. Органами государственной власти обеспечиваются права национально-культурных автономий на освещение их деятельности в средствах массовой информации (4).

В статье 9 «Обеспечение права на сохранение и развитие национального (родного) языка» Закона Российской Федерации «О национально-культурной автономии» подчеркивается: «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации содействуют национально-культурным автономиям в издании книг, выпуске периодической печати, организации телерадиовещания, создании средств массовой информации как на русском, так и на национальных (родных) языках (5). Согласно этому Закону созданы средства

массовой информации азербайджанской диаспоры в России. Это – газеты «Азербайджан XXI век», «Азербайджанцы России (АЗЕРРОС)», молодежное приложение к газете «АЗЕРРОС» «Салам», газета «Ени Мусават в России» (г. Воронеж), тюменская газета «Два берега», питерские газеты «Вместе» и «Азери», «Азербайджан – медиа», издаваемая в г. Иванове и «Бирлик» в Сургуте, «Бюллетень Конгресса», журнал «ИРС-Наследие» и т.д.

Согласно тому же Закону РФ «О национально-культурной автономии» усилиями азербайджанцев-москвичей создана школа с азербайджанским этнокультурным компонентом.

Школа № 157 была создана в рамках договора, подписанного Президентом Азербайджанской Республики Г. Алиевым и мэром г. Москвы Ю. Лужковым об открытии школы с азербайджанским этнокультурным компонентом. В школе обучается 525 учащихся, из них 255 – учащиеся азербайджанской национальности.

Федеральный закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» гарантирует право народов и иных этнических общностей на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение исконной культурно-исторической среды обитания. Всем этническим общностям, компактно проживающим вне своих государственных образований или не имеющим своей государственности, гарантируется право на культурно-национальную автономию **(6)**.

Источниками изучения проблемы миграции в Российскую Федерацию являются федеральные законы и постановления правительства Российской Федерации - законодательства Российской Федерации, регулирующие положение и состояние, проживающих на территории РФ представителей титульных народов бывшего СССР, мигрантов, вынужденных переселенцев и беженцев.

28 декабря 1995 года вступил силу Федеральный закон от 20.12.1995г. № 202-ФЗ - «Закон о вынужденных переселенцах».

Настоящий Закон определяет статус вынужденных переселенцев, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации **(7)**.

Правовая база, регулирующая внешнюю миграцию, представляет собой быстро меняющуюся систему: до вступления в силу ФЗ РФ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» 01.11.2002 года еще действовали документы СССР и принятые в 1991-1994 годах документы в рамках проведения конституционных реформ в форме Указов Президента:

1) Закон СССР от 24 июня 1981 г. N 5152-X «О правовом положении иностранных граждан в СССР» **(8)**.

2) Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (9).

3) Указ Президента РФ от 29 апреля 1994 г. N 847 «О дополнительных мерах по упорядочению привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы» (10).

4) Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. N 2145 «О мерах по введению иммиграционного контроля» (11).

5) Постановление Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 г. N 212 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в СССР» (12).

Таким образом, среди источников, регулирующих миграционные процессы сегодня, нет ни одного закона, а только подзаконные акты; данные акты являются документами переходного периода. Их условия и задачи, в которых и для которых данные акты принимались, сейчас отпали и не только не соответствуют нынешним задачам, стоящим перед государством, но и противоречат им.

С 01 ноября 2002 года правовая база в области миграции населения представляет собой следующую совокупность федеральных законов:

«О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г. № 115;

«О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62;

«О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15.08.1996 № 114;

«О вынужденных переселенцах» от 20.12.1995 № 202;

«О беженцах»;

«О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» от 25.07.1993 г. № 5242-1.

Принятие ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» - это настоящий прорыв в миграционной политике РФ, но и в нем есть множество противоречий и неясных положений. Так, в частности, в противоречие с действительным положением вещей состоят пункты ст. 7 закона, устанавливающие основания для отказа в выдаче либо разрешения на временное проживание/вида на жительство, либо разрешения на работу:

«Разрешение... не выдается, а ранее выданное разрешение аннулируется, если данный иностранный гражданин:

7) неоднократно (два или более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства РФ в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в РФ;

8) не может предоставить доказательства возможности содержать себя и членов своей семьи в РФ в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным;

9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в РФ жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством РФ;

11) находится за пределами РФ более 6 месяцев.

Выходом из сложной ситуации могла бы стать одновременная попытка:

во-первых, легализовать уже проживающих на территории РФ мигрантов (но, как уже указывалось выше, в законе есть недочеты, мешающие полноценной реализации данной задачи); во-вторых, установить упрощенный режим с сопредельными с Россией странами, в особенности из числа бывших членов Советского Союза путем индивидуальной работы Правительств и закрепления результатов переговоров в форме межправительственных соглашений (13).

В связи с недочетами в законодательстве РФ, в частности в миграционной политике, миграционная политика превращается в антимиграционную, антигосударственную политику. В связи с этим на III съезде ФНКА Азербайджанцев России было принято «Обращение о расовой дискриминации по отношению к мигрантам». В «Обращении» подчеркивается: «Участники III съезда ФНКА Азербайджанцев России ждут от российских властей: соблюдения конституционного права на свободу передвижения и выбор места жительства; отмены всех нормативно-правовых актов, противоречащих этой конституционной норме; обеспечения защиты прав иностранных граждан, находящихся на территории РФ; безусловной легализации всех бывших советских граждан, фактически живущих в России. В том числе лиц без гражданства; признания российскими гражданами граждан бывшего СССР, живущих в России со времени, предшествующего вступлению в силу закона «О гражданстве РФ» 1991 года» и т.д. (газета Азербайджанцы России №8 (24) август 2002. газета Федеративной национально-культурной автономии азербайджанцев России., «Обращение участников III съезда ФНКА Азербайджанцев России» О расовой дискриминации по отношению к мигрантам» с.6).

Проблема регулирования миграционных процессов всегда в центре внимания государственных структур правительства Российской Федерации.

Только в 2002 году был принят целый ряд законодательных актов: Постановление Правительства РФ № 941 от 30 декабря 2002 г. «О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу»

Приказ МВД РФ от 21.11.2002 № 1137 «Об утверждении инструкции по выдаче, оформлению и учету миграционных карт» .

Положение о миграционной карте и форма миграционной карты. Постановление правительства РФ № 794 от 01.11.2002 «Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство».

Постановление правительства РФ № 789 от 01.11.2002 «Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» .

Федеральный Закон от 25.07.02 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» .

Федеральный Закон от 19.04.2002 «О Гражданстве Российской Федерации». Правила регистрации по месту пребывания (временная регистрация)

Правила регистрации по месту жительства (постоянная регистрация)

Закон « О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» разделил всех мигрантов в зависимости от времени и цели нахождения в России на три категории. Первая категория – приехавшие по обычной визе, в которой определяется срок нахождения в стране (без визы они могут находиться в России не более 90 дней). Вторая – временно проживающие иностранцы, которые должны получить специальное разрешение. Третья – постоянно проживающие, которые должны получить вид на жительство (14).

Параллельно данному закону были приняты два важнейших документа, в которых определены порядок выдачи разрешения на временное проживание и вида на жительство. Это – постановление правительства РФ № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» и второе – постановление № 794 « Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство». Без этих двух актов закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» не будет работать в полную силу.

Здесь особое внимание уделено состоянию здоровья заявителя в перечне документов, представляемых для получения разрешения на временное проживание и для получения вида на жительство. Это –

1. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции;

2. Документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним видом инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Получивший разрешение не вправе по собственному желанию изменить место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов этого региона (15).

Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской

Федерации и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации был издан совместный приказ от 11 ноября 2002 г. N1095/16531/143/49/1189/692 «О введении в действие миграционных карт» (16).

В целях реализации Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 г. N 232 "О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики" и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2002г N1549-р. были утверждены:

- 1.1. Положение о миграционной карте.
- 1.2. Форма миграционной карты.

Положение о миграционной карте устанавливает порядок выдачи, заполнения и применения миграционных карт на территории Российской Федерации. Миграционная карта содержит сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства (далее-иностранцы граждане), въезжающем в Российскую Федерацию, и служит для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

Миграционная карта на въезд и выезд включает в себя такие показатели : ФИО, дату рождения, пол, цели визита, адрес (организация) в России и срок пребывания.

В связи с уменьшением естественной убыли населения, регулирования миграционных потоков в государственном масштабе, в целях регулирования демографических процессов на перспективу была разработана Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года.

Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года принята Правительством Российской Федерации 24 сентября 2001 г.

Концепция, разработанная на основе Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации», представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов.

Концепция демографического развития РФ будет служить ориентиром для органов государственной власти, а также для органов местного самоуправления при решении вопросов, касающихся рождаемости, оказания поддержки семье, здоровья, продолжительности жизни, миграции и иных аспектов демографического развития.

В области миграции и расселения в «Концепции» предусмотрено:

- регулирование миграционных потоков в целях создания действенных механизмов замещения естественной убыли населения Российской Федерации;

- повышение эффективности использования миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития Российской Федерации;
- обеспечение интеграции мигрантов в российское общество и формирование толерантного к ним отношения (17).

На уровне субъектов Российской Федерации также принимаются соответствующие законодательные акты.

Так, Московское правительство, учитывая специфику города Москвы как многонационального мегаполиса-столицы и субъекта Российской Федерации, в соответствии с положениями Конституции и законов Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, в которых каждому человеку и гражданину гарантировано равенство прав и свобод независимо от их расовой, национальной и языковой принадлежности, руководствуясь необходимостью реализации “Концепции государственной национальной политики Российской Федерации” в интересах сохранения и укрепления межнационального согласия в городе Москве приняло Закон «О национальных отношениях в городе Москве».

Настоящий Закон разработан как концептуальный политико-правовой документ, создающий правовую и общественно-политическую основу для реализации государственной национальной политики в Москве с учетом ее специфики как многонационального мегаполиса, субъекта и столицы Российской Федерации.

Принятие Закона Москвы “О национальных отношениях в городе Москве”, определяющего задачи государственной национальной политики в столице, пути укрепления межнационального согласия на базе реализации законодательно устанавливаемых основных принципов национальных отношений и форм взаимодействия органов власти с национальной общественностью представляется крупной общественно-политической акцией, соответствующей статусу и образу Москвы, как столицы многонационального государства, культурного и делового центра мирового значения (18).

Таким образом, принятие и введение в действие вышеуказанных законодательных актов будут способствовать развитию правовой базы национальных отношений на федеральном и региональном уровне.

Но не все законодательные акты соответствуют нормам и букве закона.

Только за ноябрь 2000 — май 2001 года по заявлениям общественных организаций Движение “За гражданские права” и “Гражданское содействие” Верховным Судом г. Москвы были признаны полностью или частично противоречащими закону и не подлежащими применению четыре московских нормативных акта. Среди них правила регистрации в Москве и Московской области указанные в постановлении № 241-28 правительств Москвы и Московской области от 30 марта 1999 года, а также Распоряжение № 1057 от 28 сентября того же года. Им была предусмотрена постановка на учет в Миграционной службе г. Москвы вынужденных

переселенцев, получивших статус в других субъектах федерации, только при наличии регистрации по месту жительства в г. Москве. Это означает, что вынужденный переселенец, получивший в Москве работу и временное жилье, не сможет встать на учет в миграционной службе Москвы, а следовательно, его семья не получит медицинской помощи, дети не получат бесплатного питания в школе, если их туда примут, родителям не будут выплачиваться пенсии. Распоряжение № 1057 требовало также, чтобы миграционная служба принимала к рассмотрению ходатайства о предоставлении статуса вынужденного переселенца и заявления о постановке на учет беженцев только при наличии регистрации заявителей по месту пребывания сроком не менее чем на 6 месяцев.

Решения Конституционного и Верховного судов Российской Федерации приводятся в исполнение с большим запозданием, а иногда и не выполняются.

Регулирование незаконной миграции из Азербайджана в Россию всегда была в центре внимания правительств государств. В ходе двусторонних визитов глав государств в Азербайджан и Россию всегда поднимался вопрос о придании статуса экономическим мигрантам из Азербайджана, выехавшим в Россию на заработки.

В ходе визита Президента Азербайджана И.Алиева в Москву в феврале 2004 года была представлена «Программа сотрудничества в гуманитарной сфере между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой на 2004-2006 гг.» (19).

Так, в области реализации прав человека предусмотрено:

Реализация мер по этнокультурной поддержке россиян, проживающих в Азербайджанской Республике и азербайджанцев, проживающих в Российской Федерации; разработка механизма реализации Соглашения между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев от 3 июля 1997 года, в т.ч. связанный с назначением представителя по делам миграции; подготовка и подписание межправительственного Соглашения о трудовой деятельности и социальной защите граждан Азербайджанской Республики, временно работающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, временно работающих на территории Азербайджанской Республики. Таким образом, миграция из Азербайджанской Республики в Российскую Федерацию берется под контроль Российского государства, ей придается статус законности.

Между государствами подписаны следующие документы: «Соглашение о сотрудничестве между Министерством Внутренних дел Российской Федерации и Министерством Внутренних дел Азербайджанской Республики (Москва, 19 апреля 1996 год)»; «Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о передаче осужденных для отбывания наказания», «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Азербайджанской Республики о безвизовых

поездках граждан Российской Федерации и Азербайджанской Республики (Москва, 3 июля 1997 год; 31 декабря 2003 г. № 1545); «Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Учреждения юстиции Российской Федерации оказывают правовую помощь гражданам Азербайджанской республики по гражданским, семейным и уголовным делам на основании договора между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Гражданам Азербайджанской Республики в судах и иных учреждениях РФ оказывается бесплатная юридическая помощь и обеспечивается бесплатное судопроизводство на тех же основаниях и с теми же преимуществами, как и гражданам России.

Посольством Азербайджанской Республики в Российской Федерации издана книга «Правовое положение граждан Азербайджанской Республики в Российской Федерации». Автор книги второй секретарь по консульским вопросам Посольства Азербайджанской Республики Рашад Эйнаддин оглы Мамедов. Книга предназначена для граждан Азербайджана, временно или постоянно пребывающих на территории РФ, сталкивающихся с необходимостью реализации и защиты своих прав. Здесь изложены порядок въезда и выезда, перемещения товаров через границу РФ, порядок регистрации, получения вида на жительство, гражданства; освещены вопросы, связанные с получением права на трудовую деятельность, порядок приема и обучения граждане АР в России, медицинским страхованием и т.д.(20).

Принятие и введение в действие вышеуказанных законодательных актов будут способствовать развитию правовой базы национальных отношений на федеральном и региональном уровне, что в современных условиях необходимо для становления гражданского общества и укрепления гражданского мира в Российской Федерации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств в Российской Федерации от 1 декабря 1998 года.
2. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам от 21 октября 1994 г.
3. Федеральный закон « О Национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 года № 74 –ФЗ.
- 4.там же.
- 5.там же.
6. Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 года.
7. Федеральный Закон «Закон о вынужденных переселенцах» от 20 декабря 1995 года № 202 –ФЗ.

8. «О правовом положении иностранных граждан в СССР» . Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 28 июня 1981, N 26.

9. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Указ Президента РФ от 10 апреля 1992 г. N 386. Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 23 апреля 1992 г., N 17, ст. 952; Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994 г., N 4, ст. 302 ).

10. «О дополнительных мерах по упорядочению привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы» Указ Президента РФ от 29 апреля 1994 г. N 847. Собрание законодательства Российской Федерации от 10 января 1994 г., N 2, ст. 77.

11. «О мерах по введению иммиграционного контроля» Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 года. Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1993 г., N 51, ст. 4933.

12. «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в СССР». Постановление Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 года № 212. Собрание постановлений Правительства СССР от 1991 г., №12,ст.55.

13. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115.

14.т ам же

15. Постановление правительства РФ № 789«Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание»;постановление № 794 « Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство».

16. «О введении в действие миграционных карт». Приказ от 11 ноября 2002 г.-N1095/16531/143/49/1189/692 .

17. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, принятая Правительством Российской Федерации 24 сентября 2001 г.

18. Закон города Москвы “О национальных отношениях в городе Москве”.

19. «Программа сотрудничества в гуманитарной сфере между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой на 2004-2006 гг.», февраль 2004год.

20. Р.Э.Мамедов «Правовое положение граждан Азербайджанской Республики в Российской Федерации». М., 2004 год.

## **RUSİYA FEDERASIYASINDA MİQRASIYANIN, MİLLİ AZLIQ VƏ İCMALARIN YARANMASININ HÜQUQİ TƏNZİMLƏNMƏSİ**

**G.T.NOVRUZOVA**

### **ANNOTASIYA**

Müxtəlif etnik, dini və mədəni topluların mövcud Rusiya Federasiyasında milli siyasətin həyata keçirilməsi, xarici miqrasiyanın tənzimlənməsi möhkəm qanunvericilik bazasına əsaslanmalıdır.

**Belə qanunvericilik bazasının olması Rusiyada yaşayan azərbaycanlıların diaspora şəklində təşkilatlanmasına və Azərbaycandan olan miqrantların vəziyyətinin qanuniləşdirilməsinə imkan verir.**